test PDF Combine only
Desarrollo Local Sustentable. PORTADA 2.pdf 1 01/06/21 14:49

IUAT
VERDAD, BELLEZA, PROBIDAD

Consejo de Publicaciones

En México, desde la década de los cuarenta se dio un proceso acelerado de desarrollo económico, conocido como sustitución de importaciones que tenía la finalidad de industrializar el país, estimular el mercado interno, modernizar el campo y orientarlo a la exportación, además de impulsar el desarrollo urbano en la Ciudad de México, Monterrey y Guadalajara. Pasaron tres décadas de crecimiento acelerado, sin embargo, en los setenta, la economía entró en una profunda crisis, el modelo rígido y centralista en la toma de decisiones políticas y económicas, no tuvo la capacidad de entender los signos negativos del crecimiento del sector agrícola, industrial y el descontento social de los campesinos y jornaleros, obreros, estudiantes por el deterioro del bienestar, los ingresos, el desempleo, la migración y pobreza.

El modelo de desarrollo por la vía de industrialización apoyado en la explotación irresponsable de recursos naturales provocó la destrucción y contaminación de grandes ecosistemas y una expansión urbana caótica y desordenada. En el campo se modernizó un reducido sector de agricultores y ganaderos que acapararon las mejores tierras, las cuencas y sistemas hidrológicos. Como consecuencia, se aceleraron la migración y el abandono del campo.

Las recetas ortodoxas del modelo neoliberal (deuda, inflación, impuestos, recortes, privatizaciones...) llevaron al país a situaciones extremas de endeudamiento, desempleo, inseguridad, violencia, saqueo, entre otros factores.

El desarrollo sustentable es un modelo alternativo que contempla prácticas productivas sustentables en el largo plazo que pueden frenar la degradación global.

El desarrollo local y regional es una sólida alternativa para un desarrollo amplio, sustentable, solidario en torno al cual giran diversos problemas y temas tan variados, como la pobreza; migración; desarrollo urbano; identidad sociocultural; medio ambiente; entre otros que interactúan en los contextos regionales. El papel de las políticas públicas es articular el sector público y sociedad en la promoción de proyectos locales, con participación ciudadana y proceso de transformación desde lo local, modelo de desarrollo con criterios de responsabilidad social y protección ambiental; un modelo local de bienestar y felicidad, construir la sustentabilidad desde lo local, creando resiliencia y empoderando a la sociedad local.

El actual proceso de globalización ha propiciado cambios y transformaciones en la economía mundial (regiones, ciudades). Se ha reforzado la interdependencia y la división internacional de la producción, la concentración de la tecnología y la riqueza en grandes transnacionales que se han repartido sectorialmente el planeta.

La importancia de lo local ante los procesos globalizadores de tipo económico, social, ambiental, tecnológico, permite analizar y entender los procesos de transformación global, así como sus manifestaciones para actuar localmente con proyectos comunitarios, participativos, incluyentes, lo comunitario se convierte en una alternativa para mitigar y enfrentar los efectos no deseados de la globalización y del cambio climático.

ISBN UAT: 978-607-8750-46-7
ISBN Colofón: 978-607-635-217-5

ISBN 978-607-635-217-5
9 786076 352175

Fomento Editorial

COLOFÓN

1

Desarrollo Local Sustentable: Desde una perspectiva de políticas públicas / Lidia Rangel Blanco · Ramiro Esqueda Walle · Luis A. Mendoza Rivas

1

Desarrollo Local Sustentable:
Desde una perspectiva de políticas públicas

Lidia Rangel Blanco
Ramiro Esqueda Walle
Luis A. Mendoza Rivas

IUAT
VERDAD, BELLEZA, PROBIDAD

COLOFÓN
EDICIONES ACADÉMICAS

Desarrollo Local Sustentable: Desde una perspectiva de políticas públicas

Desarrollo Local Sustentable: Desde una perspectiva de políticas públicas, Lidia Rangel Blanco, Ramiro Esqueda Walle, Luis A. Mendoza Rivas.— Cd. Victoria, Tamaulipas : Universidad Autónoma de Tamaulipas ; Ciudad de México : Colofón , 2021.
151 páginas : 17 x 23 centímetros

Consejo de Publicaciones UAT
Tel. (52) 834 3181-800 • extensión: 2948 • *www.uat.edu.mx*
Centro Universitario Victoria
Centro de Gestión del Conocimiento. Tercer Piso
Cd. Victoria, Tamaulipas, México. C.P. 87149
consejopublicacionesuat@outlook.com

Fomento Editorial Una edición del Departamento de Fomento Editorial de la Universidad Autónoma de Tamaulipas

D. R. © 2021 Universidad Autónoma de Tamaulipas
Matamoros SN, Zona Centro Ciudad Victoria, Tamaulipas C.P. 87000
Edificio Administrativo, planta baja, CU Victoria
Ciudad Victoria, Tamaulipas, México
Libro aprobado por el Consejo de Publicaciones UAT
ISBN UAT: 978-607-8750-46-7

Colofón S.A. de C.V.
Franz Hals núm. 130, Alfonso XIII
Delegación Álvaro Obregón C.P. 01460, Ciudad de México
www.colofonlibros.com • colofonedicionesacademicas@gmail.com

ISBN Colofón: 978-607-635-217-5
Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra incluido el diseño tipográfico y de portada, sea cual fuere el medio, electrónico o mecánico, sin el consentimiento por escrito del Consejo de Publicaciones UAT.

Impreso en México •*Printed in Mexico* El tiraje consta de 350 ejemplares

Este libro fue dictaminado y aprobado por el Consejo de Publicaciones UAT mediante dos especialistas en la materia pertenecientes al SNI. Asimismo fue recibido por el Comité Interno de Selección de Obras de Colofón Ediciones Académicas para su valoración en la sesión del segundo semestre 2020, se sometió al sistema de dictaminación a "doble ciego" por especialistas en la materia, el resultado de ambos dictámenes fue positivo.

Desarrollo Local Sustentable: Desde una perspectiva de políticas públicas

Lidia Rangel Blanco
Ramiro Esqueda Walle
Luis A. Mendoza Rivas

UAT
VERDAD, BELLEZA, PROBIDAD
Consejo de Publicaciones
Fomento Editorial
COLOFÓN

Consejo de Publicaciones

Ing. José Andrés Suárez Fernández
Presidente

Dr. Julio Martínez Burnes
Vicepresidente

Dr. Héctor Manuel Cappello Y García
Secretario Técnico

C.P. Guillermo Mendoza Cavazos
Vocal

Dra. Rosa Issel Acosta González
Vocal

Lic. Víctor Hugo Guerra García
Vocal

Consejo Editorial del Consejo de Publicaciones de la Universidad Autónoma de Tamaulipas

Dra. Lourdes Arizpe Slogher • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dr. Amalio Blanco** • Universidad Autónoma de Madrid. España | **Dra. Rosalba Casas Guerrero** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dr. Francisco Díaz Bretones** • Universidad de Granada. España | **Dr. Rolando Díaz Lowing** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dr. Manuel Fernández Ríos** • Universidad Autónoma de Madrid. España | **Dr. Manuel Fernández Navarro** • Universidad Autónoma Metropolitana. México | **Dra. Juana Juárez Romero** • Universidad Autónoma Metropolitana. México | **Dr. Manuel Marín Sánchez** • Universidad de Sevilla. España | **Dr. Cervando Martínez** • University of Texas at San Antonio. E.U.A. | **Dr. Darío Páez** • Universidad del País Vasco. España | **Dra. María Cristina Puga Espinosa** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dr. Luis Arturo Rivas Tovar** • Instituto Politécnico Nacional. México | **Dr. Aroldo Rodrígues** • University of California at Fresno. E.U.A. | **Dr. José Manuel Valenzuela Arce** • Colegio de la Frontera Norte. México | **Dra. Margarita Velázquez Gutiérrez** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dr. José Manuel Sabucedo Cameselle** • Universidad de Santiago de Compostela. España | **Dr. Alessandro Soares da Silva** • Universidad de São Paulo. Brasil | **Dr. Akexandre Dorna** • Universidad de CAEN. Francia | **Dr. Ismael Vidales Delgado** • Universidad Regiomontana. México | **Dr. José Francisco Zúñiga García** • Universidad de Granada. España | **Dr. Bernardo Jiménez** • Universidad de Guadalajara. México | **Dr. Juan Enrique Marcano Medina** • Universidad de Puerto Rico-Humacao | **Dra. Ursula Oswald** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Arq. Carlos Mario Yori** • Universidad Nacional de Colombia | **Arq. Walter Debenedetti** • Universidad de Patrimonio. Colonia. Uruguay | **Dr. Andrés Piqueras** • Universitat Jaume I. Valencia, España | **Dr. Yolanda Troyano Rodríguez** • Universidad de Sevilla. España | **Dra. María Lucero Guzmán Jiménez** • Universidad Nacional Autónoma de México | **Dra. Patricia González Aldea** • Universidad Carlos III de Madrid. España | **Dr. Marcelo Urra** • Revista Latinoamericana de Psicología Social | **Dr. Rubén Ardila** • Universidad Nacional de Colombia | **Dr. Jorge Gissi** • Pontificia Universidad Católica de Chile | **Dr. Julio F. Villegas** • Universidad Diego Portales. Chile | **Ángel Bonifaz Ezeta** • Universidad Nacional Autónoma de México

Índice

Siglas 11

Prólogo 13

Introducción 17

I. Desarrollo regional sustentable 21
Resumen 21
Análisis socioeconómico y ambiental 21
Actividades económicas 29
Fenómenos migratorios y pobreza 33
Problemáticas sociales y ambientales 36
Efectos del cambio climático 43

II. Medioambiente, ecosistemas costeros, vulnerabilidad y riesgo 55
Resumen 55
Vulnerabilidades y riesgos ante el cambio climático 55
Desarrollo urbano y ecosistemas costeros 58
Riesgo y vulnerabilidad 64
Zonas inundables libres de asentamientos humanos 69
Sistemas de prevención tecnológica 69
Conciencia medioambiental y participación social 70
Medioambiente y conciencia ambiental 70
Cultura ambiental 72
Participación social 77
Educación ambiental 79

III. Las representaciones sociales ante el cambio climático 83
Resumen 83
Contexto de las representaciones sociales 83
Aproximaciones filosóficas a la relación ambiente sociedad 84
Experiencias metodológicas internacionales 86
Experiencias metodológicas nacionales 89
Tendencias axiológicas 90
Estudio de caso 93
Resultados de la percepción del cambio climático 95

Conciencia ambiental 100
Medioambiente 101

IV. Diseño y evaluación de las políticas públicas 107
Resumen 107
Crecimiento económico y políticas en América Latina 107
Políticas públicas y desarrollo sustentable 111
Capitalismo global y pobreza 113
Pobreza y políticas públicas 116
Políticas públicas e inserción laboral en la Zona Sur de Tamaulipas 117
Descentralización y gestión municipal 125

Reflexiones finales 127

Referencias 135

Índice de tablas

Tabla 1. Crecimiento poblacional de la ZCST 23
Tabla 2. Indicadores de desarrollo humano de Tampico, Madero y Altamira 25
Tabla 3. Componentes de ingresos per cápita en la ZCST 27
Tabla 4. Grado de desarrollo humano en la ZCST 28
Tabla 5. Población económicamente activa por sector en la ZCST 29
Tabla 6. Actividades económicas por sector en la ZCST 30
Tabla 7. Evolución poblacional en la ZCST 30
Tabla 8. Niveles de ingreso en la ZCST 31
Tabla 9. Distribución poblacional en la ZCST 32
Tabla 10. Tamaulipas: Indicadores demográficos, 2010-2030 34
Tabla 11. Medición municipal de la pobreza en la ZCST 35
Tabla 12. Centros de demanda de riego en la cuenca del río Tamesí 40
Tabla 13. Infraestructura hidráulica y acuíferos ubicados en la cuenca del río Tamesí 41
Tabla 14. Principales estaciones climatológicas e hidrométricas en la cuenca del río Tamesí 41
Tabla 15. Total de emisiones de GEI por Categoría y Subcategoría (Gg de CO equivalente) 44
Tabla 16. Tipos de vivienda urbanas afectadas por inundaciones y su valor comercial 65
Tabla 17. Nivel educativo 95
Tabla 18. Rango de edad 95
Tabla 19. Desarrollo de actividades 96
Tabla 20. Ocupación 96
Tabla 21. Lugar de nacimiento 97

Tabla 22. Información sobre el cambio climático 98
Tabla 23. Medios informativos 98
Tabla 24. Percepción de los jóvenes 99
Tabla 25. Percepción de la afectación del cambio climático 100
Tabla 26. Asignaturas donde se abordó el tema del cambio climático 101
Tabla 27. Factores que contribuyen al cambio climático 101
Tabla 28. Calidad del aire 102
Tabla 29. Calidad del agua 102
Tabla 30. Acciones al cuidado al medioambiente 103
Tabla 31. Importancia hacia el medioambiente 103
Tabla 32. Normatividad para cuidar el medioambiente 104
Tabla 33. Salario Mínimo Diario 110
Tabla 34. Población ocupada según nivel de ingreso del cuarto trimestre (personas) 110
Tabla 35. América Latina: magnitud de la pobreza e incidencia (%) 114
Tabla 36. Porcentaje de población en situación de pobreza 2008-2018 115
Tabla 37. Subprograma de Apoyo al Empleo 123

Índice de mapas

Mapa 1. Localización de la cuenca RH26B; río Tamesí 40
Mapa 2. Índice de Aridez (1971-2000) vs Anomalías A1B MPIECH-5 2050 45
Mapa 3. Temperatura (1971-2000) vs Anomalías A1B MPIECH-5 2050 46

Índice de gráficas

Gráfica 1 Asistencia escolar nacional de jóvenes de 15 a 24 años en México 26
Gráfica 2. Brecha de ocupación en México 108
Gráfica 3.Tasa de desempleo PEA (%) 108
Gráfica 4. Salario mínimo real 109

Siglas

ANP	Áreas Naturales Protegidas
AP	Anomalía de la Precipitación
BCS	Baja California Sur
BÉCATE	Programa de Becas de Capacitación para el Trabajo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CBTIS	Centros de Bachillerato Tecnológico Industrial y de Servicios
CC	Cambio Climático
CECATI	Centros de Capacitación para el Trabajo
CMCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CO2	Dióxido de Carbono
COMAPA	Comisión de Agua Potable y Alcantarillado
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua
CONALEP	Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONAVI	Comisión Nacional de Vivienda
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
DOF	Diario Oficial de la Federación
EDAYOS	Escuelas de Artes y Oficios
EMOVUCOST	Evaluación y Monitoreo de la Vulnerabilidad al Cambio Climático en las Costas de Tamaulipas
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONDEN	Fondo Federal de Desastres
GEI	Gases de Efecto Invernadero
ICATI	Instituto de Capacitación y Adiestramiento para el Trabajo Industrial
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IE	Índice de Educación
IED	Inversión Extranjera Directa
IMEPLAN	Instituto Metropolitano de Planeación
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INE	Instituto Nacional Electoral
INECC	Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático
INEE	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 11 14/06/21 12:28

INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
IPCC	Panel Intergubernamental de Cambio Climático
IS	Índice de Salud
ITACE	Instituto Tamaulipeco de Capacitación para el Empleo
LGEEPA	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PACC	Programa de Atención a Contingencias Climatológicas
PAMT	Políticas Activas de Mercado de Trabajo
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PNB	Producto Nacional Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PROBECAT	Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados
PROBECAT	Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados
PRODERS	Programas de Desarrollo Regional Sustentable
RS	Representaciones Sociales
SAGARPA	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
SEE	Servicio Estatal de Empleo
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SENER	Secretaría de Energía
SEP	Secretaría de Educación Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIACON	Sistema de Información Agroalimentaria de Consulta
SMN	Servicio Meteorológico Nacional
SNE	Servicio Nacional de Empleo
STPS	Secretaría del Trabajo y Previsión Social
TMA	Tampico, Madero y Altamira
ZCS	Zona Conurbada del Sur
ZCST	Zona Conurbada del Sur de Tamaulipas

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 12 14/06/21 12:28

Prólogo

El estudio realizado por la doctora Lidia Rangel Blanco y los doctores Luis Alberto Mendoza Rivas y Ramiro Esqueda Walle da muestra de la experiencia empírica adquirida, el trabajo de campo y la etnográfica de las investigaciones regionales y locales en las que han participado. La formación teórica y su aportación conceptual, contribuye sin duda al debate sobre los temas y problemas del desarrollo local, la sustentabilidad y las políticas públicas.

En México, desde la década de los cuarenta se dio un proceso acelerado de desarrollo económico, conocido como sustitución de importaciones que tenía la finalidad de industrializar el país, estimular el mercado interno, modernizar el campo y orientarlo a la exportación, además de impulsar el desarrollo urbano en la ciudad de México, Monterrey y Guadalajara. Pasaron tres décadas de crecimiento acelerado, sin embargo, en los setenta, la economía entró en una profunda crisis, el modelo rígido y centralista en la toma de decisiones políticas y económicas, no tuvo la capacidad de entender los signos negativos del crecimiento del sector agrícola, industrial y el descontento social de los campesinos y jornaleros, obreros, estudiantes por el deterioro del bienestar, los ingresos, el desempleo, la migración y pobreza.

El modelo de desarrollo por la vía de industrialización apoyado en la explotación irresponsable de recursos naturales provocó la destrucción y contaminación de grandes ecosistemas: bosques, selvas, cuencas hidrológicas, litorales, para constituir un grave deterioro ambiental. Este proceso vino acompañado de una expansión urbana caótica y desordenada, donde pronto aparecieron las contradicciones del desarrollo de una economía transnacionalizada y dependiente, con un Estado en banca rota y una deuda externa que no termina de aumentar.

En el campo se modernizó un reducido sector de agricultores y ganaderos que acapararon las mejores tierras, las cuencas y sistemas hidrológicos; incorporó nueva tecnología agrícola, agroquímicos para una agricultura intensiva de exportación. La población rural, formada por jornaleros agrícolas, ejidatarios, comunidades indígenas, se volvió invisible para el Estado después de haber sido despojada de las mejores tierras, de recursos naturales, del agua. Como consecuencia, se aceleraron la migración y el abandono del campo acarreando enormes desequilibrios sociales y ambientales.

Paralelamente las ciudades crecían de forma desordenada, grandes grupos de migrantes se incorporaban de manera permanente, asentándose para vivir en sitios de riesgo, sin servicios básicos, dando lugar a ciudades no planeadas, no sustentables. Enormes desequilibrios urbanos fueron apareciendo en la medida que crecían y se hacían más caóticas, sin agua suficiente, espacio y vivienda inadecuada, movilidad y transporte obsoleto, generación de basura y contaminación. La población y los

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 13 14/06/21 12:28

problemas sociales se urbanizaron, aumentaron los conflictos sociales por el suelo y la vivienda, se incrementó la pobreza y la vulnerabilidad. Las recetas ortodoxas del modelo neoliberal (deuda, inflación, impuestos, recortes, privatizaciones…) agudizaron los problemas (económicos, sociales y ambientales), hasta llevar al país a situaciones extremas de endeudamiento, desempleo, inseguridad, violencia, saqueo, entre otros factores que nos condujeron a una profunda crisis.

El actual proceso de globalización ha propiciado cambios y transformaciones en la economía mundial (regiones, ciudades) se ha reforzado la interdependencia y la división internacional de la producción, la concentración de la tecnología y la riqueza en grandes transnacionales que se han repartido sectorialmente el planeta; mercados, tecnología, comunicaciones, comercio, finanzas, farmacéuticas, automotriz, emprendimientos directamente responsables del cambio climático al explotar al máximo los recursos naturales, la contaminación, la extrema pobreza global, la migración internacional. Estamos en una profunda crisis de carácter global, que toca todos los aspectos de la humanidad; económicos, políticos, sociales, culturales y sobre todo ambientales.

El desarrollo sustentable aparece como un modelo alternativo que puede frenar la degradación global, el cambio climático amenaza como nunca a la humanidad, a los países pobres, al planeta.

El desarrollo sustentable como teoría de análisis permite comprender la complejidad de las manifestaciones y contradicciones del actual modelo de desarrollo, que explota y destruye de manera irracional los recursos naturales, provoca graves desequilibrios entre la naturaleza y la sociedad en el contexto local-regional. Es un paradigma constituido por diversas disciplinas y estrategias locales, regionales y urbanas que contemplan el desarrollo económico con prácticas productivas sustentables en el largo plazo, en términos no solamente económicos, sino sociales y ambientales, es decir, que mantengan saludables los sistemas naturales en beneficio de la sociedad.

Es tal la complejidad de la situación global que se requiere de la implementación de acuerdos y estrategias globales, cambio de modelo de desarrollo, de responsabilidades, tecnológicas, sociales, de protección del planeta y su diversidad. Es ahí donde se puede hacer referencia a la frase "pensar globalmente y actuar localmente", ya que una de esas estrategias es precisamente entender las dinámicas y problemas locales, en tanto que es en ese contexto local, donde se manifiestan las contradicciones y la desarticulación social; la transformación del espacio local-regional por grandes empresas desvinculadas de los contextos locales, así también el empoderamiento y gobernanza de los actores locales en la implementación de proyectos de desarrollo local y comunitario.

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 14 14/06/21 12:28

La importancia de lo local ante los procesos globalizadores de tipo económico, social, ambiental, tecnológico, permite analizar y entender los procesos de transformación global, así como sus manifestaciones para actuar localmente con proyectos comunitarios, participativos, incluyentes, lo comunitario se convierte en una alternativa para mitigar y enfrentar los efectos no deseados de la globalización y del cambio climático.

Actualmente nos encontramos en un proceso de transición, de transformación, de reformas y cambios estructurales con alto contenido social, nuevas formas de hacer gobierno, transformación y desarrollo económico, social, político, cultural y ambiental. La coyuntura política debe potenciar los procesos locales, plurales y democráticos en la construcción de un modelo local de desarrollo sustentable.

El desarrollo local y regional es una sólida alternativa para un desarrollo amplio, sustentable, solidario en torno al cual giran diversos problemas y temas tan variados, como la pobreza; migración; desarrollo urbano; identidad sociocultural; medio ambiente; entre otros que interactúan en los contextos regionales.

El papel de las políticas públicas es articular el sector público y sociedad en la promoción de proyectos locales, con participación ciudadana y proceso de transformación desde lo local, modelo de desarrollo con criterios de responsabilidad social y protección ambiental; un modelo local de bienestar y felicidad, construir la sustentabilidad desde lo local, creando resiliencia y empoderando a la sociedad local.

Los estudios locales realizan diversas aportaciones conceptuales que contribuyen al debate y consolidación de política local-regional sustentable que permiten frenar el deterioro ambiental, proteger la diversidad ecológica y la participación democrática e incluyente de los actores locales para asegurar el bienestar de la social.

Dr. José Luis de la Cruz Rock

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 15 14/06/21 12:28

Introducción

El estado de la sociedad actual manifiesta serios desequilibrios económicos, sociales y ambientales, que requieren ser estudiados con la mayor amplitud posible y desde un enfoque transversal multidisciplinario, debido a que el modelo de desarrollo económico predominante ha propiciado severo deterioro en los ecosistemas naturales y generado diversas externalidades, entre ellas cambio climático y un desarrollo insostenible.

Después de un largo periodo, cuyo inicio se ubica al final de la Segunda Guerra Mundial, varios países latinoamericanos -entre ellos México- se concentraron en el desarrollo de su mercado interno; hacen su arribo a finales de los años setenta y en la década de los años 80 del siglo XX, la liberalización económica y comercial de los mercados, el impulso del comercio exterior, la apertura a capitales foráneos y el incremento de la producción industrial de exportación, principalmente manufacturera.

Las repercusiones inmediatas de los ajustes neoliberales ejercen una fuerte presión sobre los salarios de los trabajadores y estos pierden gran parte de su poder adquisitivo, que a la fecha no se han podido recuperar. Como consecuencia de esas medidas se exacerba el fenómeno de la pobreza con sus complejas manifestaciones en todo el mundo, incluidos los países de alto desarrollo industrial y extraordinaria acumulación de riqueza.

Las decisiones que tomaron los gobiernos de México de buscar en la industrialización una vía para impulsar el crecimiento y desarrollo económico en base a la expansión de las capacidades productivas; convirtió a las ciudades en los lugares donde este proceso tendría cabida. En la medida que los programas de autosuficiencia alimentaria y exportación primaria, impulsados durante el gobierno Cardenista fueron paulatinamente abandonados; los centros urbanos se convirtieron en polos de recepción de migrantes rurales que habían quedado de brazos caídos en sus comunidades.

Las ciudades no estaban preparadas para recibir altos flujos de migración campo-ciudad y los migrantes rurales no estaban preparados para los trabajos industriales y de servicios que precisan las urbes. En este contexto, las ciudades crecieron desordenadamente y los migrantes reprodujeron sus condiciones de pobreza y encontraron refugio en las periferias, dando lugar a fenómenos sociales y ambientales muy complejos, que con los efectos del cambio climático se han vuelto críticos en la actualidad.

Una de las problemáticas derivada de los ajustes estructurales que comenzaron en la década de los años 70, que ha atraído la atención de los organismos multinacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Banco

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 17 14/06/21 12:28

Mundial (BM), es la vulnerabilidad social, concibiéndola como sectores de la población imposibilitados de cubrir sus requerimientos básicos debido a privaciones cuyo origen es de naturaleza estructural que les restringe obtener ingresos salariales y otros ingresos monetarios, lo que les complica o impide, satisfacer plenamente necesidades de consumo.

Esta problemática, fue uno de los temas de la agenda en la septuagésima cuarta reunión de las Naciones Unidas, llevada a cabo en New York en septiembre del 2019, que propone impulsar el desarrollo sustentable y dar seguimiento a las resoluciones de cumbres anteriores referente a los aspectos sociales y económicos, como la lucha por erradicar la pobreza, el hambre, reducción del riesgo de desastres, fortalecer la protección del medio ambiente para las presentes y futuras generaciones, promover la educación orientada a la sostenibilidad, difusión, fomento y cuidado de los derechos humanos en general, y en particular, fomentar y proteger los derechos de la niñez.

Sin lugar a duda, la Cumbre sobre Desarrollo Social efectuada en marzo de 1995 en Copenhague, representó un gran salto en el surgimiento de la conciencia universal de que el ser humano debe estar al centro de las estrategias de desarrollo. Fue la primera vez que el total de representantes ante la Asamblea de la ONU, entre ellos más de cien jefes de estado, se reunieron a alto nivel político, para discutir asuntos de desarrollo social. Como resultado de las gestiones se establecieron diez compromisos relativos a una extensa agenda, de lo que entonces consideraron que se refería a las "deudas sociales" y que el proceso desarrollo económico no había contemplado, desglosándose en los siguientes puntos:

> i) Generar un ambiente económico, político, social, cultural y jurídico, que abone al desarrollo social; ii) Eliminar la pobreza en el mundo; iii) Fomentar el pleno empleo; iv) Impulsar la integración social; v) Alcanzar igualdad de género; vi) Acceso universal e igualitario a una educación de calidad y a la atención básica de la salud; vii) Apresurar el desarrollo de África y de los países más rezagados; viii) Procurar que los programas de ajuste estructural circunscriban metas de desarrollo social; ix) Aumentar y emplear eficazmente los recursos destinados al desarrollo social; y x) Fortalecer la cooperación internacional, regional y subregional para el desarrollo Social (Angus, 1995).

Debemos preguntarnos y cuestionar también a los gobernantes cuáles de estos propósitos se han cumplido y con qué acciones se han atendido, cuando resulta evidente que las brechas del desarrollo social se han venido agravando sobre todo desde hace cuatro décadas.

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 18 14/06/21 12:28

Como resultado de la aceleración del proceso de desarrollo industrial y comercial, las ciudades se convirtieron en el centro de estas actividades; en este contexto la urbanización del estado de Tamaulipas es un reflejo del proceso que se ha dado a nivel nacional; la concentración de la población en las ciudades y la disminución en el sector rural representa un desafío para la sustentabilidad de la región. El sector urbano que durante mucho tiempo se consideró como sinónimo de progreso, en realidad esconde un riesgo latente, donde la urbanización del espacio, de las formas de vida, del trabajo y de la cultura, que provocan el abandono de actividades, espacios y entornos ambientales, lo que redunda en pauperización de la entidad, como lo señala el Coneval, en su informe sobre la pobreza en Tamaulipas (2010-2018).

En cuanto a la Zona Conurbada del Sur de Tamaulipas (ZCST), integrada por los municipios de Tampico, Madero y Altamira, las tendencias del crecimiento demográfico y urbano son representativas de los procesos referidos líneas arriba y repercuten en la calidad de vida de las personas, donde los problemas urbanos se hacen cada vez más complejos y rebasan la capacidad de las autoridades estatales y municipales. En este sentido, el nivel de crecimiento económico alcanzado en pocos años, aunado a la expansión demográfica y urbana, han tenido un alto costo ambiental al sobrepasar la capacidad de control de la contaminación, generación de residuos sólidos, así como la preservación y administración de los recursos naturales. Entre estos últimos destacan el litoral y cuerpos de agua dulce, ya que la urbanización ha contribuido al relleno del sistema lagunario, para crear infraestructura urbana e industrial destruyendo los ecosistemas costeros y humedales, creciendo al mismo tiempo la vulnerabilidad y los riesgos.

No cabe duda de que cada vez resulta más urgente implementar acciones concertadas para mejorar sustantivamente las condiciones de vida de la población de Tamaulipas. Así lo revela el informe presentado por el Coneval (2019) donde muestra con datos contundentes que la pobreza aumentó considerablemente, en un análisis cualitativo y cuantitativo de 10 años, y con ello el deterioro del desarrollo humano y la calidad de la vida.

No es posible intentar el diseño de una política de desarrollo, sin considerar las características particulares propias del contexto territorial, foco de atención; ya que cada localidad, entidad federativa, región o municipalidad conlleva una problemática propia, y debe abarcar el estudio sistemático de las transformaciones económicas que se han dado en la historia reciente, desde el desarrollo de la industria manufacturera en el norte, el desarrollo portuario e industrial en el sur basado en la industria petroquímica e incorporar análisis profundos de corte cualitativo para dilucidar si nos encontramos ante fenómenos que obedecen a una lógica local o si

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 19 14/06/21 12:28

son producto de relaciones globales, asimismo, en qué grado la puesta en marcha de acciones de intervención comunitaria influyen en estas interacciones.

Por consiguiente, puede afirmarse que es con base en políticas públicas que los entes gubernamentales pueden intervenir en las trayectorias de cambio estructural y así reconfigurar el entorno y condiciones de la vida social. En este sentido es preciso llevar a cabo la evaluación objetiva del impacto de los programas sociales teniendo en consideración la naturaleza política de las principales problemáticas de este orden y de los esfuerzos para atenderle desde un enfoque local-global.

Medina, Rangel y Ávila (2017) señalan que resulta muy conveniente tener en consideración que gran parte de la relación que las personas establecen con el medioambiente próximo, depende de la capacidad para percibir de manera adecuada los diferentes elementos que conforman el medio en donde se desenvuelven, y las consecuencias relacionadas con su salud y bienestar, así como su comportamiento en relación con el ambiente.

El libro representa un esfuerzo de investigación centrado en el análisis del desarrollo socioeconómico y ambiental de Tamaulipas, con aproximaciones regionales a la ZCST.

Se estructura en cuatro capítulos; el primero presenta el marco conceptual e histórico de los problemas estructurales caracterizados en la Zona Sur del estado, señalando las posturas teóricas que abordan el desarrollo regional sustentable; el segundo identifica las problemáticas económicas, sociales y ambientales que se desarrollan a partir del crecimiento acelerado en las ciudades y la forma de lograr un desarrollo sostenido; el tercero aborda los resultados de un trabajo de campo llevado a cabo en la ZCST, haciendo énfasis en el desarrollo de políticas públicas para la educación formal de todos los niveles y en los medios digitales e impresos, que promuevan la formación de actitudes en la ciudadanía respecto al cuidado y preservación del medioambiente, a fin de mejorar la calidad de la vida presente y futura; y, en el capítulo final, se parte de una base teórica que sirva para identificar los parámetros y requisitos que debe contener la política pública para su implementación y seguimiento, que fundamente un desarrollo social y ambiental más equilibrado en el ámbito local-regional.

Desarrollo Local Sustentable_INTERIORES.indd 20 14/06/21 12:28

View publication stats